

UCHWAŁA Nr 316 / 6289 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE

z dnia 28 września 2021 r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.03-18-0001/19
pn. „Porządkowanie gospodarki ściekowej na terenie Gmin ROF – II etap”,
realizowanego przez Stowarzyszenie Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2020 r. poz. 818 z późn. zm.),
- Uchwały nr 107/2533/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionego projektu oraz wyboru projektu Stowarzyszenia Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego pn. *Porządkowanie gospodarki ściekowej na terenie Gmin ROF – II etap* do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.3 Gospodarka ściekowa – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne RPO WP na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2021 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.03-18-0001/19 pn. „Porządkowanie gospodarki ściekowej na terenie Gmin ROF – etap II”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałanie 4.3.3 Gospodarka ściekowa – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

W dniu 17 grudnia 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 107/2533/19 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Porządkowanie gospodarki ściekowej na terenie Gmin ROF – etap II” realizowany przez Stowarzyszenie Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 14 999 950,70 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 7 385 623,39 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 6 277 779,87 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi: 8 722 170,83 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 6 169 456,65 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 20 grudnia 2019r., projekt miał być realizowany w okresie od 1 lipca 2019 r. do 31 marca 2021r. Przyjęty pierwotnie przez beneficjenta termin zakończenia realizacji projektu mieścił się w okresie wynikającym z zapisów Regulaminu konkursu dla naboru i oceny wniosku o dofinansowanie ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym. Zgodnie z tym dokumentem realizacja projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca I kwartału 2021 r. Dotychczas jednak realizacja projektu nie została zakończona, a beneficjent już raz uzyskał akceptację Zarządu Województwa na wydłużenie terminu realizacji projektu do 30 czerwca 2021 r. uchwałą nr 259/5144/21 z dnia 16 marca 2021 r. Przesunięcie terminu spowodowane było trwającą pandemią COVID-19 oraz wynikającymi z niej problemami wykonawcy z dostawami, dostępem do pracowników i usług transportowych.

Po raz drugi pismem z dnia 16 czerwca 2021 r., znak SROF/026/02/009/21/MM (uzupełnionym pismem z dnia 20 lipca 2021 r., znak PR.RPO.042.2.7.2020) beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2021 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż proponowana zmiana spowodowana jest przedłużającą się procedurą odbioru końcowego robót budowlanych. Podjęte w dniu 12 maja 2021 r. działania związane z odbiorem końcowym okazały się według beneficjenta czasochłonne, zarówno ze względu na zakres przestrzenny inwestycji, jak i wykryte w trakcie wady uniemożliwiające przyjęcie protokołu końcowego i zapłatę faktury końcowej. Ostatecznie pismem z dnia 7 września 2021 r., znak SROF/026/02/011/21/MM beneficjent poinformował, że wszystkie czynności związane z odbiorem prac w ramach projektu zostały

zakończone, wady usunięte, a w dniu 2 września 2021 r. dokonano zapłaty za ostatni wydatek kwalifikowalny.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Beneficjenta Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu RPPK.04.03.03-18-0001/19 do dnia 30 września 2021 r.